**Инструкция по внедрению инструментов обеления ФМ для Заказчиков**

1. **При организации проведения тендера.**

В конкурсную документацию на закупку услуг клининга и технической эксплуатации включить требования:

* 1. **К Участникам закупки -** профессиональные участники рынка клининговых услуг с видом экономической деятельности по ОКВЭД2 группы 81;
	2. **К предложению о цене -** расчет предложения стоимости услуг и дальнейшая ее фиксация в договоре производится по методике расчета, (возможно в двух вариантах на усмотрение Заказчика):
1. в фиксированной стоимости;
2. нормо-часах.

Методика позволяет учесть требования Налоговой оговорки. Применение Методики расчета учитывается в качестве одного из нестоимостных критериев при выборе подрядчика.

Методика расчета услуг (калькуляция) с примерами заполнения размещена по ссылке: <https://фм.радо.рус/docs>.

* 1. **К проекту Договора**, заключаемого по итогам конкурентной процедуры, - условие об участии (регистрации) Подрядчика в Информационном ресурсе фасилити операторов (далее – Инфоресурс), а также подписании налоговой оговорки (часть договора или приложение) по форме, размещенной https://фм.радо.рус/docs.

Требование о регистрации в Инфоресурсе направлено на обеспечение автоматизированной и достоверной проверки принадлежности подрядчику/субподрядчику трудового ресурса, которым исполняется сделка, согласно нормам п.2 ч.2 ст. 54.1. НК РФ. Указанное требование не может ограничивать участников Закупки путем отклонения соответствующих заявок или отказа от заключения Договора.

1. **При заключении договора и оказании услуги:**
	1. Подписание с Подрядчиком Договора и Налоговой оговорки в согласованном формате. Согласованный текст Налоговой оговорки размещен по адресу: <https://фм.радо.рус/docs>;
	2. Подача подрядчиком Согласия на признание части сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными по форме, утвержденной приказом ФНС России от 14.11.2022 N ЕД-7-19/1085@ «Об утверждении документов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 и пунктом 2.3 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации» (Код комплекта сведений 20013).
	3. Регистрация Подрядчика в Инфоресурсе;
	4. Допуск персонала на объект по спискам сотрудников, сформированным Подрядчиком в Инфоресурсе на основании загруженных им документов по формам КНД 1151162 «Персонифицированные сведения о физических лицах», утвержденный Приказом ФНС России от 29.09.2022 N ЕД-7-11/878@ / отчета ЕФС-1, подраздел 1.1;
	5. Подписание Актов выполненных работ, сформированных через Инфоресурс, включающих детализацию фактического времени, затраченного сотрудниками подрядчика/субподрядчика на оказание услуги за отчетный период;
	6. Применение штрафных мер в случае расхождений данных о трудовом ресурсе, задействованном при исполнении договора, при ежеквартальных сверках с данными ФНС России (из РСВ) в Инфоресурсе (происходит автоматически и сведения становятся доступными заказчику в личном кабинете).

Вышеуказанное информационное взаимодействие полностью соответствует законодательству, обеспечивает эффективный инструмент борьбы с теневой занятостью в рамках общегосударственной задачи, обеспечивает защиту социальных гарантий работников и не содержит нарушений охраняемых законом интересов указанных работников.

1. **Информация, содержащаяся в Информационном ресурсе фасилити операторов:**

В Инфоресурсе по зарегистрированным поставщикам услуг (подрядчикам) общедоступна следующая информация:

* наименование организации;
* ИНН организации;
* регион;
* режим налогообложения;
* выручка;
* основной код ОКВЭД2;
* среднесписочная численность работников организации;
* средняя зарплата персонала;
* доля страховых взносов в выручке (РСВ);
* доля вычетов по НДС;
* суммарная налоговая нагрузка по НДС и страховым взносам.
1. **Инструкция по регистрации в Информационном ресурсе фасилити операторов:**
* Зайти на сайт Информационного ресурса по ссылке: <https://фм.радо.рус> («Войти»);
* В разделе «регистрация» указать роль «Заказчик», номер моб. тел., эл. почту и пароль;
* Ввести ИНН – подтвердить нажатием на всплывающее наименование ЮЛ по данному ИНН;
* Прикрепить гарантийное письмо по форме образца;
* Ознакомиться с правилами предоставления услуг, проставить отметку («галочку»);
* Проставить отметку («галочку») на согласие на обработку персональных данных.

Регистрации завершена.

* Перейти на вкладку Вход-Заказчик;
* При входе в личный кабинет ввести номер телефона (указанный при регистрации) и пароль (указанный при регистрации);
* Осуществить вход в личный кабинет.

Подробные инструкции по регистрации и работе с Информационным ресурсом размещены в разделе «Инструкции» по адресу: https://fm.rado.ru.com/insrtuctions.php

1. **Порядок информирования ФНС России о «разрывах» по НДС**

Наличие Согласия на признание части сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными позволяет налоговым органам оперативно информировать заказчиков о «разрывах» по НДС в процессе исполнения договора.

При отсутствии указанного согласия Заказчик может быть проинформирован о «разрывах» по НДС в цепочке с участием Исполнителя в рамках Комиссии по легализации объектов налогообложения, однако такое информирование не является системным и не может использоваться в рамках рекомендуемой «Налоговой оговорки», а также в целях публикации сведений о «разрыве» в Информационном ресурсе о налоговых «разрывах» (<https://информресурс.радо.рус/>).

Порядок информирования при наличии Налоговой оговорки в части работы с «разрывами» по НДС:

* 1. Налоговые органы на основании анализа данных ПК АСК НДС-2 (в течение 2-х месяцев от даты сдачи деклараций по НДС) устанавливают признаки наличия «разрыва» (несформированного в бюджете источника для применения Заказчиком вычета по НДС по операциям с Исполнителем) в цепочках поставщиков с участием Исполнителя и направляют Заказчику **Информационное письмо № 1**.

*Заказчик*:

а) незамедлительно направляет в адрес Исполнителя **Уведомление** о необходимости урегулировать эту ситуацию.

б) вправе удержать из сумм любых расчетов с Исполнителем сумму «разрыва», указанную в Информационном письме №1 в качестве обеспечительной меры;

* 1. **Урегулирование «разрыва» в порядке саморегулировани**я между участниками рынка, а также взаимодействия участников рынка с налоговыми органами – 1 месяц от даты Информационного письма №1.

Устранение налогового «разрыва» = декларирование и уплата НДС любым из поставщиков в связанной цепочке.

* 1. Через 1 месяц налоговые органы направляют **Информационное письмо № 2** с информацией об урегулировании либо не урегулировании разрыва;
	2. Если разрыв не урегулирован, Заказчик **вправе** не применить вычет по НДС (в пределах суммы, указанной в Информационном письме налогового органа) по операциям с подрядчиком (снять с вычета, подав УНД) и удержать с Подрядчика уплаченный в бюджет НДС по «Налоговой оговорке» (в т.ч., зачесть из уже удержанной суммы обеспечения) в качестве своей имущественной потери по правилам ст. 406.1. ГК РФ.

**Приложение**

**ПРАКТИКА**

применения Налоговой оговорки и требования к участию в Информационном ресурсе фасилити операторов

|  |
| --- |
| **РЕШЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ** |
| Решения ФАС России | По делу от 19.08.2022 № 223ФЗ-336/22 | Жалоба на предоставление согласия на признание сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными признана необоснованной |
| По делу от 26.09.2022 № 223ФЗ-381/22 | Жалоба на предоставление согласия на признание сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными об обязательном участии и требования об участии в информационном реестре фасилити-операторов признана необоснованной |
| По делу от 26.09.2022 № 223ФЗ-380/22 | Жалоба на участие в информационном реестре фасилити-операторов признана необоснованной |
| Решения Московского УФАС  | По делу от 10.10.2022 № 077/07/00-15249/2022 | Жалоба на незаконное установление требования о предоставлении третьими лицами, привлекаемыми для исполнения Договора (Подрядчиками /Соисполнителями) Согласия на признание сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными, признана не обоснованной. |
| По делу от 26.09.2022 по делу № 077/07/00-14402/2022 | Жалоба на несогласие с отдельными положениями «Соглашения о налоговых заверениях и возмещении имущественных потерь (особые условия)» признана не обоснованной. |
| По делу от 20.06.2022 № 077/07/00-9024/2022 | Жалоба на то, что показатель «Деловая репутация участника закупки» оценивается на основании информации из Реестра добросовестных фасилити-операторов признана не обоснованной. |
| По делу от 01.06.2022 № 077/07/00-7969/2022 | Жалоба на установление показателя «Деловая репутация участника закупки» в части необходимости наличия участника конкурса в Реестре добросовестных фисилити-операторов признана не обоснованной. |
| По делу от 24.03.2022 № 077/07/00-3936/2022 | Жалоба на понуждение регистрации в Информресурсе ФМ признана не обоснованной. |
| По делу от 24.03.2022 № 077/07/00-3920/2022 | Жалоба на отдельные положения Соглашения о налоговых заверениях (особые условия) признана не обоснованной. |
| **СУДЕБНЫЕ РЕШЕНИЯ** |
| Верховный Суд Российской Федерации | Определение от 25.08.2021 №307-ЭС21-13926 | Дело № А56-50870/2020 |
| Определение от 24.01.2022 №310-ЭС21-26455 | Дело № А48-3204/2020 |
| Арбитражный суд Московского округа | Постановление от 18.08.2020 №Ф05-8197/2020 | Дело № А41-71148/2019 |
| Арбитражный суд Центрального округа | Постановление от 23.06.2022 №Ф10-1136/2022 | Дело № А08-1599/2021 |
| Арбитражный суд Северо-Кавказского округа | Постановление от 13.10.2021 №Ф08-9488/2021 | Дело № А32-55527/2020 |
| Постановление от 11.05.2022 №Ф08-3821/2022 | Дело № А53-23437/2021 |
| Арбитражный суд Поволжского округа | Постановление от 22.10.2021 №Ф06-9213/2021 | Дело № А65-23203/2020 |
| Постановление от 27.09.2022 №Ф06-22746/2022 | Дело № А49-9946/2020 |
| Арбитражный суд Западно-Сибирского округа | Постановление от 17.11.2020 №Ф04-4801/2020 | Дело № А67-11580/2019 |
| Арбитражный суд Краснодарского края | Решение от 16.03.2022 № А32-53085/2021 | Дело № А32-53085/2021 |